

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

PHIẾU XIN Ý KIẾN

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

I. Vấn đề được xin ý kiến: Dự thảo Kế hoạch triển khai thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

II. Ý kiến trả lời

1. Đồng ý

☐

2. Đồng ý nhưng có bổ sung, sửa đổi

☒

- Về tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến và tập huấn nội dung Luật (khoản 1 Mục II):

Tại điểm c: Dự thảo văn bản thể hiện cơ quan phối hợp có: “Sở Tư pháp, các sở, ban, ngành cấp tỉnh”, đề nghị sửa lại thành: “Các sở, ban, ngành cấp tỉnh”, như vậy sẽ phù hợp hơn.

Cũng tại điểm này thể hiện: “Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh tổ chức tập huấn chuyên sâu về Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản quy định chi tiết một số điều của Luật cho cán bộ Mặt trận các cấp và thành viên Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng”; “Đề nghị Liên đoàn Lao động tỉnh tổ chức tập huấn chuyên sâu về Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản quy định chi tiết một số điều của Luật cho đoàn viên công đoàn, người lao động trong các tổ chức có sử dụng lao động, thành viên Ban Thanh tra nhân dân trong cơ quan, đơn vị, tổ chức có sử dụng lao động”. Đề nghị xem xét lại bởi tại Quyết định số 346/QĐ-TTg thì các nhiệm vụ này do Ủy ban MTTQ Việt Nam và Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam thực hiện.

- Tại khoản 2 Mục II

+ Tại điểm a khoản này nêu nhiệm vụ: “Tham mưu ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh”, đề nghị sửa lại thành: “Tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND

tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh”, như vậy sẽ phù hợp hơn.

+ Tại điểm b khoản này, dự thảo văn bản thể hiện giao nhiệm vụ cho HĐND cấp huyện, cấp xã quyết định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn cấp mình, như vậy là không phù hợp. Đề nghị xây dựng theo hướng giao cho UBND cấp huyện, cấp xã tham mưu, trình HĐND cùng cấp ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn cấp mình, như vậy sẽ hợp lý hơn.

- Về ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở (khoản 3 mục II):

+ Theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở thì UBND cấp xã có trách nhiệm ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn (điểm c khoản 2 Điều 35); người đứng đầu cơ quan, đơn vị quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ của cơ quan, đơn vị (khoản 2 Điều 55); doanh nghiệp quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ của doanh nghiệp (khoản 2 Điều 74)

Theo Quyết định số 346/QĐ-TTg thì đối với việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở thì cơ quan chủ trì là các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, **cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, và cơ quan, đơn vị trực thuộc theo phân cấp quản lý; Ủy ban nhân dân cấp xã; doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp ngoài nhà nước.**

Tuy nhiên, dự thảo văn bản thể hiện: giao “*Sở Nội vụ tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh*”; giao “*Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở của địa phương mình*”, như vậy là không phù hợp với Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Quyết định số 346/QĐ-TTg. Đề nghị xem xét lại.

+ Cũng tại nội dung này có nêu đối tượng “*doanh nghiệp ngoài Nhà nước*”, tuy nhiên, theo quy định của Luật Doanh nghiệp thì không có khái niệm “*doanh nghiệp ngoài Nhà nước*”, do đó đề nghị xem xét lại.

- Về tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở; đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ những quy định không còn phù hợp, hết hiệu lực thi hành hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với Luật (khoản 4 Mục II):

Dự thảo văn bản thể hiện cơ quan chủ trì: “*Sở Tư pháp phối hợp với các sở, ban, ngành tổ chức rà soát văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan, đơn vị tham mưu trình Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành, gửi kết quả rà soát về Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Nội vụ để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ*”.

Theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP thì Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện chủ trì, phối hợp với Ban pháp chế Hội đồng nhân dân và các cơ quan liên quan thực hiện rà soát, hệ thống hóa văn bản của Ủy ban nhân dân Hội đồng nhân dân cùng cấp có nội dung thuộc chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của cơ quan mình (điểm c, khoản 3 Điều 139). Theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở thì Sở Nội vụ là cơ quan quản lý nhà nước về nội dung này nên việc rà soát văn bản thuộc trách nhiệm của Sở Nội vụ. Sở Tư pháp là cơ quan phối hợp.

- Tại Mục III về tổ chức thực hiện:

Tại khoản 3 nêu: “*Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Liên đoàn lao động tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ xây dựng Kế hoạch để triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở đảm bảo hiệu quả, thiết thực*”. Tuy nhiên, đối với các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội thì thực hiện nhiệm vụ theo Điều lệ. Do đó, đề nghị xem xét lại.

3. Không đồng ý

☐

4. Ý kiến khác

☐

NGƯỜI ĐƯỢC XIN Ý KIẾN

Bùi Đình Sơn
Ủy viên UBND tỉnh
Giám đốc Sở Tư pháp